



На сессию
Тру

ДЕПУТАТ
АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ЧЕСНОКОВ ИГОРЬ АЛЕКСАНДРОВИЧ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 20-02-44, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: chesnokov@aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьевой

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании статьи 33 Устава Архангельской области и пункта 6 статьи 36 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» прошу внести на рассмотрение шестой сессии областного Собрания депутатов проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области».

Докладчиком по данному вопросу прошу определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов И.А. Чеснокова.

В соответствии с пунктом 3 статьи 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов представляются следующие документы:

1) проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов;

2) пояснительная записка к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов;

3) финансово-экономическое обоснование проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов;

4) перечень нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие постановления Архангельского областного Собрания;

5) копия постановления избирательной комиссии Архангельской области от 21 марта 2019 года № 115/697-6, ходатайства инициативной группы по проведению референдума Архангельской области от 11 марта 2019 года (за исключением сведений, содержащих персональные данные);

25 03
11/17/19
12.

б) документы, перечисленные в пунктах 1 – 5, на электронном носителе.



И.А. Чесноков

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (шестая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2019 г. №

О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области»

Рассмотрев ходатайство инициативной группы от 11 марта 2019 года по проведению референдума Архангельской области по вопросу «Вы за то, чтобы полномочия по подготовке и утверждению документов территориального планирования, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования, утверждению правил землепользования и застройки, утверждению документации по планировке территории в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ, на территории Архангельской области осуществлялись органами местного самоуправления?» на соответствие требованиям статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области», областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Признать вопрос «Вы за то, чтобы полномочия по подготовке и утверждению документов территориального планирования, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования, утверждению правил землепользования и застройки, утверждению документации по планировке территории в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ, на территории Архангельской области осуществлялись органами местного самоуправления?», предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области, не соответствующим требованиям статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области».

2. Направить настоящее постановление в избирательную комиссию Архангельской области.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области»

21 марта 2019 года в Архангельское областное Собрание депутатов направлено постановление избирательной комиссии Архангельской области № 115/697-6 по вопросу: «Вы за то, чтобы полномочия по подготовке и утверждению документов территориального планирования, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования, утверждению правил землепользования и застройки, утверждению документации по планировке территории в случаях предусмотренных Градостроительным кодексом РФ на территории Архангельской области осуществлялись органами местного самоуправления?».

В соответствии с Федеральным законом № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» областное Собрание обязано рассмотреть предлагаемый вопрос референдума в течение 20 дней со дня поступления соответствующих материалов.

На референдум субъекта РФ могут быть вынесены только вопросы, находящиеся в ведении субъекта РФ или в совместном ведении РФ и субъектов РФ (если указанные вопросы не урегулированы Конституцией РФ, федеральным законом).

Федеральными законами № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (пункт 6.1 статьи 26.3) и № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (частью 1.2 статьи 17) предусмотрена возможность (в определенных случаях) перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ на основании закона субъекта РФ.

Статьей 8.2 Градостроительного кодекса РФ предусмотрено, что полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области градостроительной деятельности могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

Таким образом, возможность и условия перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ урегулированы федеральным законодательством.

Также вопросы референдума субъекта Российской Федерации не должны противоречить законодательству Российской Федерации.

5

Федеральными законами № 184-ФЗ и № 131-ФЗ предусмотрено, что перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного органа государственной власти субъекта РФ. Согласно статье 20 Устава Архангельской области областное Собрание очередного созыва избирается сроком на пять лет.

Областным законом от 19 ноября 2018 года № 30-3-ОЗ «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» между органами местного самоуправления городских поселений, сельских поселений, муниципальных районов, городских округов и органами государственной власти Архангельской области перераспределены отдельные полномочия в сфере градостроительной деятельности по:

подготовке, согласованию и утверждению генеральных планов городских и сельских поселений, городских округов Архангельской области, а также схем территориального планирования муниципальных районов Архангельской области;

подготовке, согласованию и утверждению правил землепользования и застройки городских и сельских поселений, городских округов Архангельской области;

организации и проведению общественных обсуждений, публичных слушаний по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, по проектам, предусматривающим внесение изменений в утвержденные генеральные планы, правила землепользования и застройки.

Согласно статье 2 указанный областной закон вступил в силу с 1 января 2019 года и действует до 31 декабря 2023 года включительно.

Таким образом, предлагаемый на референдум вопрос противоречит положениям федерального законодательства, поскольку его принятие повлечет нарушение срока перераспределения указанных полномочий, что противоречит законодательству РФ.

Проектом постановления областного Собрания на основании заседания комитета Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и вопросам местного самоуправления, состоявшегося 25 марта 2019 года, предложенный вопрос предлагается признать не соответствующим требованиям законодательства.

Депутат областного
Собрания депутатов



И.А. Чесноков

**Финансово-экономическое обоснование
проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на
референдум Архангельской области, требованиям статьи 12
Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и
права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»**

Принятие проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат из областного бюджета, а также не повлечет изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

Депутат областного
Собрания депутатов



И.А. Чесноков

Перечень
нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или
изменения которых потребует принятие постановления Архангельского
областного Собрания депутатов «О проверке соответствия вопроса,
предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области,
требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях
избирательных прав и права на участие в референдуме граждан
Российской Федерации»

Принятие постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не потребует отмены или изменения нормативных правовых актов Архангельской области.

Депутат областного
Собрания депутатов



И.А. Чесноков



ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21 марта 2019 года

№ 115/697-6

О рассмотрении ходатайства о регистрации инициативной группы граждан по проведению референдума Архангельской области от 10 марта 2019 года

11 марта 2019 года в избирательную комиссию Архангельской области от членов инициативной группы граждан по проведению референдума Архангельской области (далее – инициативная группа) подано ходатайство о регистрации данной инициативной группы (вх. № 306).

Инициативная группа предлагает вынести на референдум Архангельской области следующий вопрос: «Вы за то, чтобы полномочия по подготовке и утверждению документов территориального планирования, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования, утверждению правил землепользования и застройки, утверждению документации по планировке территории в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ, на территории Архангельской области осуществлялись органами местного самоуправления?».

В представленном в избирательную комиссию Архангельской области ходатайстве о регистрации инициативной группы содержится вопрос, предлагаемый для вынесения на референдум, сведения о членах инициативной группы по проведению референдума в количестве 20 человек, а также сведения о лицах, уполномоченных действовать от имени инициативной группы, в количестве 7 человек.

Вместе с ходатайством о регистрации инициативной группы предоставлен протокол собрания инициативной группы граждан по проведению референдума Архангельской области от 10 марта 2019 года.

9

Согласно пункту 6 статьи 11 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области» избирательная комиссия Архангельской области рассмотрела представленное инициативной группой ходатайство, приложенные к нему документы, в ходе рассмотрения установлено, что представленные документы соответствуют требованиям Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области».

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 5 статьи 36 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пунктом 6 статьи 11 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области», избирательная комиссия Архангельской области постановляет:

1. Направить в Архангельское областное Собрание депутатов ходатайство о регистрации инициативной группы граждан по проведению референдума Архангельской области по вопросу «Вы за то, чтобы полномочия по подготовке и утверждению документов территориального планирования, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования, утверждению правил землепользования и застройки, утверждению документации по планировке территории в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ, на территории Архангельской области осуществлялись органами местного самоуправления?» и приложенные к нему документы.

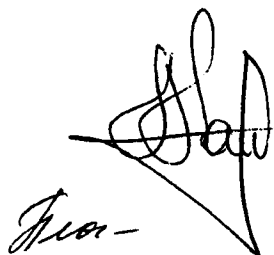
2. Направить настоящее постановление лицам, уполномоченным действовать от имени инициативной группы граждан по проведению референдума Архангельской области.

3. Опубликовать настоящее постановление в официальном сетевом издании «Вестник избирательной комиссии Архангельской области», разместить на сайте избирательной комиссии Архангельской области в сети

Интернет.

Председатель комиссии

Секретарь комиссии

Handwritten signatures in black ink. The top signature is a stylized, cursive script, likely belonging to A.V. Kontievskiy. The bottom signature is a shorter, more compact cursive script, likely belonging to E.V. Plotitsyna.

А.В. Контиевский

Е.В.Плотицына

A small, handwritten mark consisting of two parallel diagonal lines, possibly a signature or initials, located in the bottom right corner of the page.

В Избирательную комиссию Архангельской области
163000, г. Архангельск, пл. Ленина, д. 1
От инициативной группы по проведению референдума
Архангельской области

**ХОДАТАЙСТВО о регистрации инициативной группы
по проведению референдума Архангельской области**

10 марта 2019 года в *городе Архангельске Архангельской области* из числа граждан Российской Федерации, зарегистрированных по месту жительства на территории Архангельской области, образована инициативная группа по проведению референдума Архангельской области.

На референдум Архангельской области предлагается вынести следующий вопрос:

Вы за то, чтобы полномочия по подготовке и утверждению документов территориального планирования, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования, утверждению правил землепользования и застройки, утверждению документации по планировке территории в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ, на территории Архангельской области осуществлялись органами местного самоуправления?

Handwritten signature



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-59-21, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: zakon@aosd.ru

от _____ № _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по вопросу «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области»

21 марта 2019 года в Архангельское областное Собрание депутатов направлено постановление избирательной комиссии Архангельской области № 115/697-6 по вопросу: «Вы за то, чтобы полномочия по подготовке и утверждению документов территориального планирования, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования, утверждению правил землепользования и застройки, утверждению документации по планировке территории в случаях предусмотренных Градостроительным кодексом РФ на территории Архангельской области осуществлялись органами местного самоуправления?».

Комитет, рассмотрев вопрос «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области», полагает следующее.

Вопрос, который предлагается для вынесения на референдум субъекта Российской Федерации, законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации обязан проверить в порядке и сроки, которые установлены законом субъекта Российской Федерации (пункт 6 статьи 36 Федерального закона № 67-ФЗ, пункт 7 статьи 11 областного закона № 184-23-ОЗ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 областного закона № 184-23-ОЗ (пунктом 2 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ) на референдум могут быть вынесены только вопросы, находящиеся в ведении Архангельской области

25 03 2019 г.
01-02/439
3.

или в совместном ведении Российской Федерации и Архангельской области, если указанные вопросы не урегулированы Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.

Вступившим с 1 января 2019 года областным законом от 19 ноября 2018 года № 30-3-ОЗ «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации осуществления местного самоуправления» перераспределены между органами местного самоуправления городских поселений, сельских поселений, муниципальных районов, городских округов и органами государственной власти Архангельской области отдельные полномочия в сфере градостроительной деятельности по:

подготовке, согласованию и утверждению генеральных планов городских и сельских поселений, городских округов Архангельской области, а также схем территориального планирования муниципальных районов Архангельской области;

подготовке, согласованию и утверждению правил землепользования и застройки городских и сельских поселений, городских округов Архангельской области, соответствующих межселенных территорий в границах муниципальных районов Архангельской области;

организации и проведению общественных обсуждений, публичных слушаний по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, по проектам, предусматривающим внесение изменений в утвержденные генеральные планы, правила землепользования и застройки.

Возможность перераспределения отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности законами субъектов Российской Федерации предусмотрена пунктом 6.1 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Согласно статье 8.2 Градостроительного кодекса РФ полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области градостроительной деятельности, установленные кодексом, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

Таким образом, возможность, а также условия перераспределения полномочий по решению вопросов местного значения в области градостроительной деятельности урегулированы федеральным законом, в связи с чем вопрос, предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области, противоречит вышеуказанным положениям законодательства Российской Федерации и не соответствует требованиям статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ и статьи 6 областного закона № 184-23-ОЗ.

M

Данная позиция поддерживается правовым управлением аппарата областного Собрания депутатов, Правительством Архангельской области, прокуратурой Архангельской области, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

Комитет решил поручить председателю комитета Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и вопросам местного самоуправления внести на рассмотрение шестой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект постановления в следующей редакции:

«Признать вопрос «Вы за то, чтобы полномочия по подготовке и утверждению документов территориального планирования, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования, утверждению правил землепользования и застройки, утверждению документации по планировке территории в случаях предусмотренных Градостроительным кодексом РФ на территории Архангельской области осуществлялись органами местного самоуправления?», предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области, не соответствующим требованиям статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области».

Председатель



И.А. Чесноков

15



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 25 марта 2019 года № _____
на № пп7/79 от 25 марта 2019 года

Заключение

**на проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на
референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального
закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие
в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона
«О референдуме Архангельской области»**

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области» (далее – Проект), внесенного депутатом Архангельского областного Собрания депутатов И.А. Чесноковым, полагает необходимым сообщить следующее.

Проект внесен в законодательный орган Архангельской области уполномоченным субъектом права законодательной инициативы в порядке статьи 33 Устава Архангельской области, статьи 11.1 регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

Проект и сопроводительные документы отвечают формальным требованиям, предусмотренным статьей 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

21 марта 2019 года избирательная комиссия Архангельской области направила в областное Собрание ходатайство инициативной группы от 11 марта 2019 года по проведению референдума Архангельской области по следующему вопросу: «Вы за то, чтобы полномочия по подготовке и утверждению документов территориального планирования, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования, утверждению правил землепользования и застройки, утверждению документации по планировке территории в случаях предусмотренных Градостроительным кодексом РФ на территории

25 03 2019 44/51/6
44.

Архангельской области осуществлялись органами местного самоуправления?» (далее также – вопрос).

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 областного закона № 184-23-ОЗ (пунктом 2 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ) на референдум могут быть вынесены только вопросы, находящиеся в ведении Архангельской области или в совместном ведении Российской Федерации и Архангельской области, если указанные вопросы не урегулированы Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.

Согласно части 1 статьи 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) законодательство о градостроительной деятельности состоит из настоящего кодекса, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Областным законом от 19 ноября 2018 года № 30-3-ОЗ «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» перераспределены между органами местного самоуправления городских поселений, сельских поселений, муниципальных районов, городских округов и органами государственной власти Архангельской области отдельные полномочия в сфере градостроительной деятельности по:

подготовке, согласованию и утверждению генеральных планов городских и сельских поселений, городских округов Архангельской области, а также схем территориального планирования муниципальных районов Архангельской области;

подготовке, согласованию и утверждению правил землепользования и застройки городских и сельских поселений, городских округов Архангельской области, соответствующих межселенных территорий в границах муниципальных районов Архангельской области;

организации и проведению общественных обсуждений, публичных слушаний по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, по проектам, предусматривающим внесение изменений в утвержденные генеральные планы, правила землепользования и застройки.

Согласно статье 2 указанный областной закон вступил в силу с 1 января 2019 года и действует до 31 декабря 2023 года включительно.

При этом пунктом 6.1 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), как и частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) предусмотрено:

1) законами субъекта Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами, может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на

срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года;

2) не допускается отнесение к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сферах управления муниципальной собственностью, формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления охраны общественного порядка, установления структуры органов местного самоуправления, изменения границ территории муниципального образования, а также полномочий, предусмотренных пунктами 1 (принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов), 2 (установление официальных символов муниципального образования), 7 (учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации), 8 (осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами) части 1 статьи 17 и частью 10 статьи 35 (полномочия, находящиеся в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования) настоящего Федерального закона № 131-ФЗ.

Согласно статье 8.2 ГрК РФ полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области градостроительной деятельности, установленные ГрК РФ, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

Из положений ГрК РФ, Федерального закона № 184-ФЗ и Федерального закона № 131-ФЗ следует, что в рассматриваемом случае между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации законом субъекта Российской Федерации может осуществляться перераспределение установленных ГрК РФ полномочий в области градостроительной деятельности.

Таким образом, сама возможность, а также условия перераспределения таких полномочий предусмотрены ГрК РФ, Федеральным законом № 184-ФЗ и Федеральным законом № 131-ФЗ, что свидетельствует об урегулировании данного вопроса федеральным законом.

Указанный вывод подтверждается также судебной практикой (апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 18 декабря 2018 года № 57-АПГ18-15, Определение Верховного Суда Российской Федерации от 23 сентября 2015 года № 91-АПГ15-9).

Обозначенные федеральные законы, предоставляя право субъекту Российской Федерации осуществлять региональным законом перераспределение установленных ГрК РФ полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления и органами государственной власти

субъекта Российской Федерации, не обязывают субъект Российской Федерации проводить референдум по данному вопросу.

В соответствии с пунктом 4 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ федеральным законом, конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации могут быть определены вопросы, подлежащие обязательному вынесению на референдум субъекта Российской Федерации.

Однако федеральными законами, Уставом Архангельской области, законами Архангельской области не предусмотрено обязательное вынесение рассматриваемого вопроса на референдум Архангельской области.

С учетом изложенного проектом постановления областного Собрания вопрос, предложенный инициативной группой для вынесения на референдум Архангельской области (ходатайство от 11 марта 2019 года), предлагается признать не соответствующим требованиям статьи 12 Федерального закона № 167-ФЗ и статьи 6 областного закона № 184-23-ОЗ.

Таким образом, рассматриваемый вопрос, предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области, противоречит вышеуказанным положениям законодательства Российской Федерации.

Пунктом 7 статьи 11 областного закона № 184-23-ОЗ предусмотрено, что Архангельское областное Собрание депутатов в течение 20 дней со дня поступления ходатайства инициативной группы по проведению референдума и приложенных к нему документов обязано проверить соответствие вопроса (вопросов) референдума или проекта областного закона, иного нормативного правового акта, предлагаемых для вынесения на референдум, требованиям статьи 6 областного закона № 184-23-ОЗ.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

На основании изложенного, правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник



Н.С. Махонин



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 25 марта 2019 г. № ____
на № пп7/79 от 25.03.2019 г.

Редакционное заключение
на проект постановления «О проверке соответствия вопроса,
предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области,
требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях
избирательных прав и права на участие в референдуме граждан
Российской Федерации» и статьи 6 областного закона
«О референдуме Архангельской области»

Отдел лингвистической экспертизы государственно-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 2 статьи 11.5 регламента Архангельского областного Собрания депутатов (постановление от 21 июня 2005 года № 182) осуществил редакционную экспертизу проекта постановления «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области» и сообщает, что замечаний к представленному проекту постановления нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

Исполнитель О.А. Москалева
21 57 92

25 03 2019
01-02/46
20
11